

# 秋田県民児協 活動強化方策 2025 【第2期】



支えあう 住みよい社会 地域から



令和7年3月  
秋田県民生児童委員協議会

## はじめに

少子高齢化の進行をはじめとする社会状況の変化や価値観の多様化により、人と人との「つながり」が希薄化し、家族や地域、職場での支え合い機能が低下しており、社会的孤独・孤立等を背景に、8050問題やひきこもりといった地域住民を取り巻く課題が複雑化・深刻化しています。そのような中で、住民に最も身近な相談相手・支援者である民生委員・児童委員（以下「委員」という。）に期待される役割が大きくなっています。

平成29年度に全国民生委員児童委員連合会では、民生委員制度創設100周年及び児童委員制度創設70周年を機に、「民生委員制度創設100周年活動強化方策」及び「全国児童委員活動強化推進方策2017」を策定しました。

「民生委員制度創設100周年活動強化方策」において、全国で共通して定める今後の活動の重点項目として、①地域のつながりや地域力の強化、②さまざまな課題を抱えた人びとの支援、③委員制度を守り発展させていくこと、の3項目が示されました。さらに、地域の実情を踏まえ各民生児童委員協議会（以下「民児協」という。）が具体的な取組を進められるよう、単位民児協、市町村民児協、県民児協のボトムアップ式に「地域版 活動強化方策（以下「方策」という。）」を策定するよう提唱されました。

そこで、本会では、令和4年9月に「秋田県民児協活動強化方策2022」を策定し、委員及び民児協が抱える課題や目指す姿を明らかにした上で、県内の各市町村民児協の方策に共通する取組推進項目を重点3項目にまとめ、本会の活動方針を定め、取組を進めてまいりました。

この度、新たに策定した「秋田県民児協活動強化方策2025【第2期】」は、これまでの委員の取組や想いを引継ぎながら、地域共生社会の実現に向けて令和12年度までの6か年で取り組むべき活動計画を示しています。

各地域におかれましても、本方策を意識しながら、地域に合わせた委員及び民児協活動に取り組んでいただきますようお願い申し上げます。

最後に、本方策の策定に当たり御尽力くださった総務企画部会委員の皆様、心から感謝申し上げますとともに、取組の推進に当たり本会委員及び市町村民児協事務局、県、関係機関の皆様には引き続き御協力を賜りますようお願い申し上げます。

令和7年3月

秋田県民生児童委員協議会  
会長 柏木清一

# 目 次

「秋田県民児協活動強化方策2025【第2期】」の概要	…1
----------------------------	----

第1章 第2期 活動強化方策策定の経緯	…3
---------------------	----

- 1 全民児連「100周年活動強化方策」による提唱
- 2 県内の策定状況
- 3 第2期 活動強化方策の期間

第2章 秋田県の地域福祉をめぐる動き	…6
--------------------	----

- 1 秋田県の現状
- 2 災害の激甚化・頻発化
- 3 地域福祉をとりまく制度・施策の動向
- 4 秋田県の地域福祉に関する計画
  - (1) 第3期 秋田県地域福祉支援計画(秋田県策定)
  - (2) 第6期 秋田県地域福祉活動計画(秋田県社会福祉協議会策定)

第3章 民生委員・児童委員活動における課題	…12
-----------------------	-----

- 1 民生委員・児童委員に期待されている役割
- 2 本県における民生委員・児童委員活動状況と課題
  - (1) 秋田県の民生委員・児童委員の活動状況(令和4年度)
  - (2) 県地域福祉推進委員会を通じた県及び市町村への要望内容
  - (3) 本県における一斉改選時の状況から見えた課題
  - (4) 令和4年度退任委員を対象とした実態調査から見えた課題

第4章 秋田県民児協における今後の取組について	…21
-------------------------	-----

- 1 秋田県民児協の取組推進項目
- 2 秋田県民児協の活動方針
- 3 秋田県民児協の活動計画(令和7年度～12年度)

参 考 資 料	…27
---------	-----

- 1 「民生委員制度創設100周年活動強化方策」(抜粋)
- 2 「全国児童委員活動強化推進方策2017」(抜粋)

## 「秋田県民児協活動強化方策2025【第2期】」の概要

秋田県民生児童委員協議会

### 第2期 活動強化方策策定の経緯

平成29年度に民生委員制度創設100周年を迎え、全国民生委員児童委員連合会は「100周年活動強化方策」を策定しました。その中で、全国で共通して定める今後の活動の重点3項目を示すとともに、各地域の実情を踏まえながら各民児協が具体的な取組を進められるよう活動の計画（活動強化方策）を策定するよう提唱しました。

本会では、令和4年9月に「秋田県民児協活動強化方策2022」を策定し、委員及び民児協が抱える課題や目指す姿を明らかにした上で、県内の各市町村民児協の方策に共通する取組推進項目を重点3項目にまとめ、本会の活動方針を定め、取組を進めてきました。

今回、取組推進項目や活動方針を踏襲することとした上で、地域共生社会の実現を目指し、時代の変化に合わせた委員活動の基盤づくりや計画的な事業展開を図れるよう、第2期となる「秋田県民児協活動強化方策2025」を策定しました。

### 第2期 活動強化方策の期間

令和7（2025）年度～12（2030）年度までの6年間

### 本県の地域福祉を取り巻く現状と課題

- ・ 総人口の減少
- ・ 高齢化の進行（高齢化率は全国で最も高い）
- ・ 高齢者世帯の増加
- ・ 認知症高齢者や要介護者の増加
- ・ 少子化の進行（出生率は全国で最も低い）
- ・ 地域生活課題の複雑化・深刻化（「8050問題」「ダブルケア」等）
- ・ 災害（大雨・大雪等）の激甚化・頻発化
- ・ 地域共生社会の実現に向けた取組の推進
- ・ 民生委員・児童委員を含めた地域活動者の不足





## 全民児連「100周年活動強化方策」に基づく本会における取組推進項目

### 重点① 地域のつながり、地域の力を高めるために

- 地域団体（自治会・町内会、地区社協等）との連携強化
- 気軽に声をかけ合える地域づくり
- 地域の協力者の発掘
- 地域全体での子育て・子育て支援

### 重点② さまざまな課題を抱えた人びとを支えるために

- 訪問活動・情報収集のさらなる促進
- 「気になる人」への寄り添い
- 支援ネットワークの構築
- 住民の代弁者としての意見具申

### 重点③ 民生委員・児童委員制度を守り、発展させていくために

- 活動のやりがいや喜びの共有
- スキルアップの強化
- 定例会を含めた民児協活動の充実
- 地域への積極的なPR活動



## 本会の活動方針

### 活動方針1 「民生委員制度創設100周年活動強化方策」に基づく取組の推進

本方策に基づく取組を実施するとともに、各市（地区）町村民児協が策定した方策に基づく取組の強化に向けた支援を進めます。

### 活動方針2 委員が活動しやすい環境整備の推進

委員が「地域のパイプ役」として力を発揮できるよう、関係機関との連携体制を強化するとともに、委員が課題を抱え込まない仕組みの構築や負担軽減を図れるよう、民児協の組織としての活動を強化し、委員が活動しやすい環境の整備を推進します。

### 活動方針3 委員の資質向上に向けた取組の強化充実

研修を実施し、委員個々の更なる資質向上を図るとともに、県内の委員活動、民児協の取組状況のほか、社会福祉の動向等の情報提供や活動に役立つ資料の作成を行います。また、オンライン研修等ICT（情報通信技術）を活用し、資質向上の機会を確保できるよう環境整備の強化を図ります。

### 活動方針4 災害に備えた地域づくりの推進

国・県等の災害に関する動向や全民児連が示す指針の内容を考慮しながら、避難行動要支援者への地域ぐるみでの支援や災害時の委員自身の安全確保に向けた体制整備等に努め、災害に備えた地域づくりの推進に寄与します。

## 第1章 第2期活動強化方策策定の経緯

### 1 全民児連「100周年活動強化方策」による提唱

大正6年に岡山県で創設された済世顧問制度を起源とする「民生委員制度」は、平成29年に制度創設100周年という大きな節目を迎えました。また、昭和22年の児童福祉法により誕生した「児童委員制度」は制度創設70周年を迎えました。

全国民生委員児童委員連合会（以下「全民児連」という。）では、民生委員制度創設50周年以降、10年ごとに、全国の委員活動や民児協活動の基本的方向性や重点課題等を示す「活動強化方策」を策定してきました。平成29年に策定された「民生委員制度創設100周年活動強化方策」の中で、全国で共通して定める今後の活動の重点3項目を示すとともに、各地域の実情や社会資源の相違などを踏まえながら各民児協が具体的な取組を進められるよう、単位民児協、市区町村民児協、都道府県・指定都市民児協の3段階でボトムアップ式に「地域版 活動強化方策」を策定するよう提唱されました。

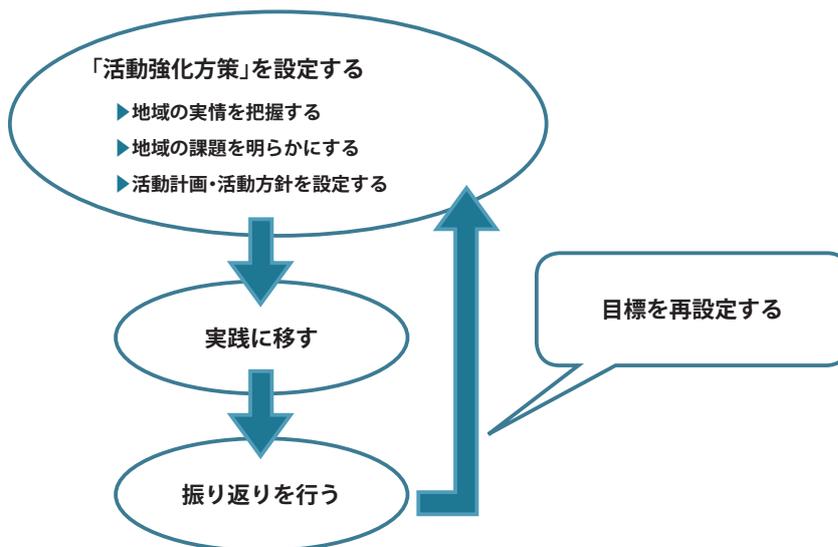
#### 重点3項目

**重点① 地域のつながり、地域の力を高めるために**

**重点② さまざまな課題を抱えた人びとを支えるために**

**重点③ 民生委員・児童委員制度を守り、発展させていくために**

#### ◆単位民児協版方策の基本的なすすめ方



民生委員制度創設100周年活動強化方策 推進の手引き～「地域版 活動強化方策」の作成に向けて より  
(全民児連 平成30年9月発行)



## 2 県内の策定状況

全民児連の提唱を受け、本会では「地域版 活動強化方策」の策定に向けて、民児協会長研修や役員会等を通じて考え方や具体の手順等の共有を図るとともに、総務企画部会が中心となって「策定スケジュール」を示し、各民児協が計画的に策定できるよう取組を進めました。

県版に関しては、総務企画部会で策定作業を進め令和4年9月に「秋田県民児協活動強化方策2022」を策定しました。方策では、委員及び民児協が抱える課題及び目指す姿を明らかにした上で、県内の各市町村民児協の活動強化方策に共通する取組推進項目を重点3項目にまとめ、本会の活動方針について示しました。その活動方針に基づきこれまで取組を推進してきました。

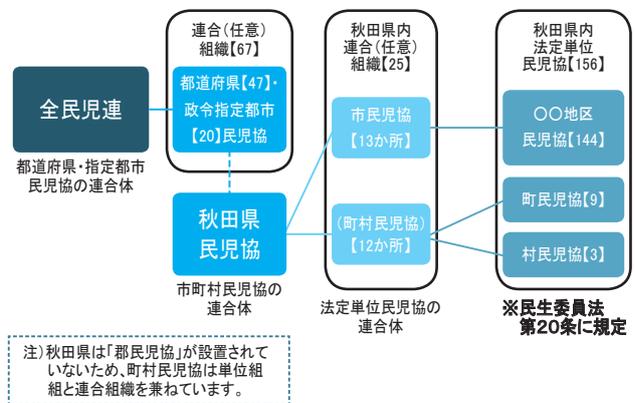
今回、取組推進項目や活動方針を踏襲することとした上で、地域共生社会の実現を目指し、時代の変化に合わせた委員活動の基盤づくりや計画的な事業展開を図れるよう、第2期となる「秋田県民児協活動強化方策2025」を策定しました。

また、市（地区）町村版に関しては、策定状況の確認を行うとともに、活動強化方策の引継ぎや見直しを行うよう周知を図ってきました。

【参考①】 県内の委員定数及び民児協数  
(令和6年4月1日現在)

	定数	現員数
区域担当	3,074名	2,885名
主任児童委員	325名	318名
合計	3,399名	3,203名

【参考②】 民児協組織体系



【参考③】 県内単位民児協の活動強化方策策定状況（本会「民児協基本調査」結果より）

調査年月	①策定済み (初回策定後に更新を行った)	②策定済み (更新は行ってない)	③策定中	④今後策定予定	無回答	合計
令和2年6月	83	38	25	9	155	
	53.6%	24.5%	16.1%	5.8%	100%	
令和5年6月	21	92	4	26	13	156
	13.4%	59.0%	2.6%	16.7%	8.3%	100%

「策定済み」は113か所（72.4%）



### 3 第2期 活動強化方策の期間

#### 令和7（2025）年度～12（2030）年度までの6年間

第2期は、令和6年度～11年度の計画期間で策定された「第3期 秋田県地域福祉支援計画（秋田県）」及び「第6期 秋田県地域福祉活動計画（秋田県社会福祉協議会）」との整合性を図り、令和7年度～12年度までの6年間の期間とします。

また、計画中間年となる策定3年目の令和9年度に見直し（評価・改善）を行います。これは、委員の任期が3年1期であることを考慮し、これまでの取組を振り返り改善を図るとともに、次期委員へ取組を引き継ぐことをねらいとします。

年度	H29	H30	R1	R2	R3	R4	R5	R6	R7	R8	R9	R10	R11	R12	R13
<b>秋田県地域福祉計画 関連</b>															
県地域福祉支援計画	(次期計画策定)	<b>計画</b>					(次期計画策定)	<b>現計画</b>					(次期計画策定) (予定)	<b>次期計画</b> (予定)	
県地域福祉活動計画	(次期計画策定)	<b>計画</b>			改訂		(次期計画策定)	<b>現計画</b>			改訂 (予定)		(次期計画策定) (予定)	<b>次期計画</b> (予定)	
<b>民生委員・児童委員 関連</b>															
一斉改選 (3年ごと12月1日)			改選			改選			改選				改選 (予定)		改選 (予定)
全民児連活動強化方策	100周年方策											110周年方策 (予定)			
秋田県民生委員制度創設*												100周年 (予定)			
県民児協 (昭和51年6月14日設立)										50周年 (予定)					
県民児協強化方策	(策定作業)					<b>第1期方策</b>	(次期方策策定)	<b>現方策</b>		見直し作業 (予定)			(次期方策策定) (予定)	<b>次期方策</b> (予定)	

\*大正15年10月1日「秋田県方面委員規程」公布（実際の活動は翌昭和2年2月1日から）



## 第2章 秋田県の地域福祉をめぐる動き

### 1 秋田県の現状

本県の人口は平成29年に100万人を下回り、令和7年1月1日時点で89万2,390人、世帯数は38万3,377世帯となっています\*<sup>1</sup>。人口減少率が全国で最も高く\*<sup>2</sup>、令和27（2045）年には約62万人まで減少する見込みです\*<sup>3</sup>。

65歳以上の高齢者は令和6年7月1日時点で35.7万人、高齢化率は39.7%と全国で最も高くなっています\*<sup>4</sup>。高齢者のみの世帯は約14万世帯（総世帯数に占める割合36.9%）、うち高齢者一人暮らし世帯は約8万世帯（21.0%）となっています。県によると、高齢化の進行により認知症有病者も増加すると予想されており、2040年には高齢者の約4人に1人の割合になると見込まれています。介護保険のサービス利用者となる要支援・要介護認定者数は、認定者となる割合の高い75歳以上の人口が依然として増加することから今後も増加する見込みです\*<sup>5</sup>。

また、15歳未満の子どもは令和5年10月1日時点で8.3万人（総人口に占める割合9%）\*<sup>2</sup>、令和5年1～12月の出生数は3,611人、出生率は人口千対4.0と全国で最も低くなっています\*<sup>6</sup>。

急速に進む人口減少及び少子高齢化のほか、雇用形態の変化、人と人との「つながり」の希薄化等を背景に、地域社会の在り方に大きな変化が生じてきています。近年、「8050問題\*<sup>7</sup>」や「ダブルケア\*<sup>8</sup>」、「ヤングケアラー\*<sup>9</sup>」等の問題が顕在化していますが、これらは生活困窮や社会的孤独・孤立、病気・介護による負担など、様々な要因が重なりあい、複雑化・複合化した生活課題となっています。さらに、コロナ禍や物価高騰の影響を受け、住民の抱える生活課題はより深刻化しています。

\*1 県「秋田県の人口と世帯（月報：令和7年1月）」より

\*2 総務省統計局「人口推計（各年：令和5年10月1日現在人口）」より

\*3 国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口（令和5年推計）」より

\*4 県「老人月間関係資料（令和6年7月）」より

\*5 「秋田県第9期介護保険事業支援計画 第10期老人福祉計画」（令和6年3月）より

\*6 「令和5年人口動態統計（確定数）秋田県の概況」より

\*7 「8050問題」：主に50代のひきこもり状態にある中高年の子どもを80代の親が養っている状態

\*8 「ダブルケア」：育児期にある者（世帯）が親の介護も同時に引き受ける状態（育児と介護のダブルケア）

\*9 「ヤングケアラー」：本来大人が担うような家族の介護やケア、身の回りの世話を担う18歳未満の子ども



## 2 災害の激甚化・頻発化

全国的に大規模な災害が相次ぎ発生していますが、本県でも毎年のように災害による被害が出ています。近年では、平成29年7月大仙市・横手市等に被害を及ぼした大雨、平成30年6月秋田市等に被害を及ぼした大雨、令和3年1月県南7市町村に災害救助法が適用された大雪、令和5年7月県内15市町村に、令和6年7月には10市町村に災害救助法が適用された大雨災害が発生しています。委員は避難を呼びかける声かけや安否確認、関係機関との連絡調整等支援を行っています。

国では令和3年5月に災害対策基本法を改正し、避難勧告・避難指示の一本化や、市町村による個人避難計画の作成を努力義務とすることなどが規定しました。平常時における避難行動要支援者名簿情報の提供先として、全国の95%の市町村で民生委員が挙げられている\*10一方、「災害時には民生委員自らが対応するのではなく、その状況を自治体に伝達する（自治体につなぐ）ことが重要」\*11とされています。

全民児連では、災害対策法制の相次ぐ見直しへの対応及び災害時の委員活動中の死傷事例を受け、東日本大震災後の平成25年に発行した「災害に備える民生委員・児童委員活動に関する指針（初版）」を令和5年5月に第4版として改訂しました。第1条は「自分自身と家族の安全確保を最優先に考える」と示されています。

**災害に備える民生委員・児童委員活動 10か条**

**(民生委員・児童委員として災害に向き合う大原則)**

第1条 自分自身と家族の安全確保を最優先に考える

第2条 無理のない活動を心がける

**(平常時の取り組みの基本)**

第3条 「地域ぐるみ」で災害に備える

第4条 災害への備えは日ごろの委員活動の延長線上にあることを意識する

第5条 民児協の方針を組織として決定し、行政や住民等にも周知する

**(市町村と協議しておくべきこと)**

第6条 名簿などの個人情報の保管方法、更新方法を決めておく

第7条 情報共有のあり方を決めておく

**(発災後の民児協活動において留意すべきこと)**

第8条 委員同士の支え合い、民児協による委員支援を重視する

**(避難生活から復旧・復興期の活動で意識すべきこと)**

第9条 支援が必要な人に、支援が届くように配慮する

第10条 孤立を防ぎ、地域の絆の維持や再構築を働きかける

災害時における避難行動要支援者への支援対応や委員自身の安全確保に向けた体制整備が課題となっています。平常時から住民相互のつながりを強め、地域ぐるみで災害に備える必要があります。

\* 10 消防庁「避難行動要支援者名簿及び個別避難計画の作成等に係る取組状況の調査」（令和6年6月）より

\* 11 厚生労働省 事務連絡「令和3年8月の大雨による災害に対する民生委員活動について」より

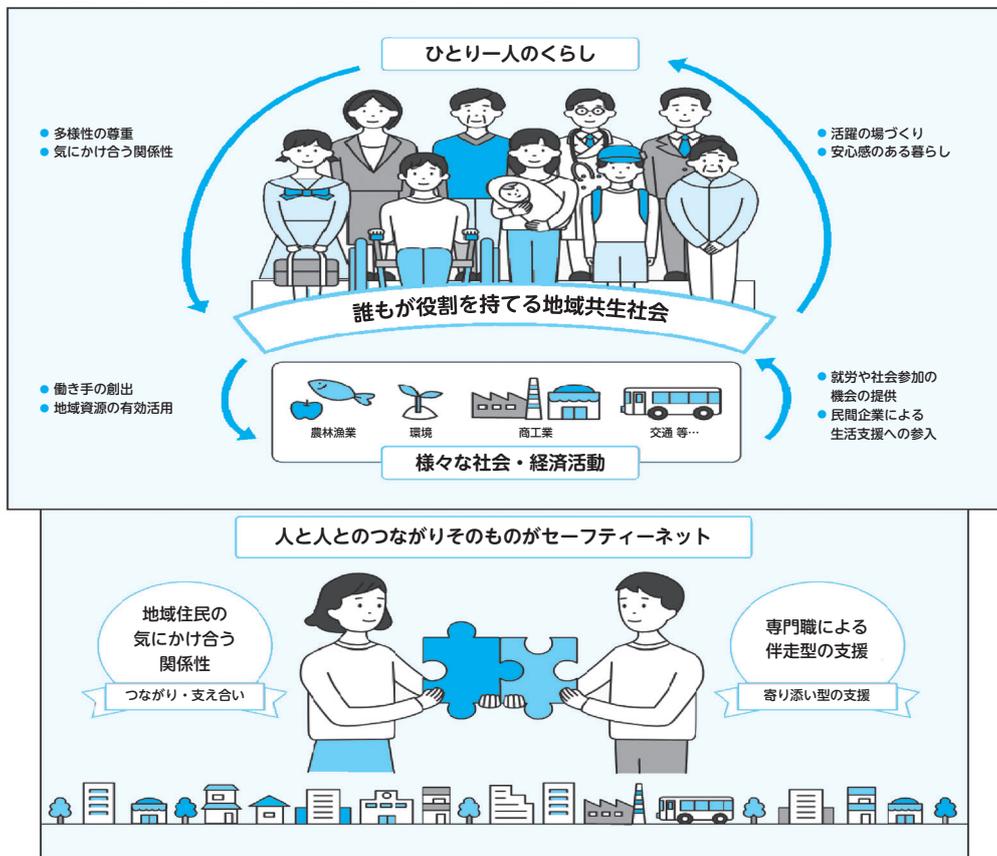


### 3 地域福祉をとりまく制度・施策の動向

国では、少子高齢化の進行や複雑化・深刻化する地域生活課題に対応すべく、平成29年に社会福祉法を改正し、「地域共生社会」の実現に向けた住民主体の支え合いの地域づくりに関する様々な施策を実施しています。

#### 地域共生社会

制度・分野の枠や「支える側」と「支えられる側」という従来の関係を超えて、住み慣れた地域において、人と人、人と地域がつながり、すべての住民が、障がいの有無にかかわらず尊厳のある本人らしい生活を継続できるよう、社会全体で支え合いながら、ともに地域をつくっていく社会



厚生労働省「地域共生社会のポータルサイト」より

令和3年度には、市町村における複雑化・複合化した支援ニーズに対応する断らない包括的な相談支援体制の整備を図るため、重層的支援体制整備事業が施行されました。市町村の任意事業として、①相談支援、②参加支援、③地域づくりに向けた支援を柱とし、アウトリーチを含む早期の支援、本人・世帯を包括的に受け止め支える支援、本人を中心とし本人の力を引き出す支援、信頼関係を基盤とした継続的な支援、地域とのつながりや関係性づくりの支援が行われています。



## 4 秋田県の地域福祉に関する計画

本県においても、地域共生社会の実現に向けた地域づくりを念頭においた地域福祉支援計画及び地域福祉活動計画が策定されており、両計画の中で委員は地域づくりの中核を担う存在として位置付けられています。

### (1) 第3期 秋田県地域福祉支援計画(秋田県策定)

都道府県地域福祉支援計画は、社会福祉法第108条の規定に基づき、広域的な見地から市町村の地域福祉の支援に関する事項を一体的に定める計画です。

秋田県地域福祉支援計画は、市町村による各地域の実情に合わせた地域福祉推進の取組を推進するため、今後目指していく県全体の地域福祉の姿や施策の方向性等を示す計画として、令和6年3月に第3期計画が策定されました。

### 基本理念「ともに支え合いともに創る地域共生社会の実現」

全ての県民が、世代や分野を超えてつながり、一人ひとりの暮らしと生きがい、地域をともに創っていく地域共生社会の実現

#### ～委員関連項目（抜粋）～

### 民生委員・児童委員に期待される役割

○委員は、それぞれの担当地区等において、住民の生活状態の把握や要支援者に対する福祉サービスの情報提供や生活相談等の住民の立場に立った援助を行うなど、地域と行政などの関係機関をつなぐ重要な役割を担っています。地域課題の複雑化や高齢者世帯の増加等により、地域の状況に応じた様々な活動が期待されています。

#### I - (2) 包括的な支援体制の構築に向けた支援

### ② 多様な主体の連携促進

- 8050 問題、ひきこもり、ダブルケア、ケアラー等、地域住民が抱える複雑化・複合化した課題や「制度の狭間」にある課題等について、様々な分野の関係機関が連携・協働し、適切な支援へとつなげます。
  - ▶ 専門相談機関と地域における相談機関（民生委員・児童委員、生活困窮者自立相談支援機関、社会福祉協議会、地域包括支援センター、社会福祉法人等）の重層的なネットワークの強化に向けた支援



## I - (2) 包括的な支援体制の構築に向けた支援

### ③ 地域住民等による見守り体制の維持・充実

- 地域住民等が連携して高齢者や障害者等の見守り活動の維持・充実を図ります。
  - ▶ 地域住民、福祉（協力）員、民生委員・児童委員等が連携して、高齢者や障害者等の見守り活動を行う小地域ネットワーク活動の推進
  - ▶ 民生委員・児童委員の担い手確保・活動充実に向けた支援
  - ▶ 地域において支援を要する住民の見守りや声かけ、地域の生活課題を発見して民生委員や社会福祉協議会等につなぐ役割を担う福祉員、福祉協力員等、福祉活動に参画する人材養成の支援
  - ▶ 市町村における町内会（自治会）の活動持続に向けた担い手確保、町内会（自治会）とNPOや民生委員・児童委員、福祉員等との連携強化

## II - (1) 地域住民の参加による地域福祉の推進

### ① 地域住民等の支え合い活動への参加推進

- ▶ 民生委員・児童委員活動に対する県民への理解促進のため、広報の実施
- ▶ 孤立防止に向けた民生委員・児童委員や地域住民等による高齢者等への声かけやイベント参加の働きかけ

## III - (2) 福祉人材の確保・育成・定着

### ④ 地域における福祉活動の人材養成

- 民生委員・児童委員の担い手確保に向けた取組の推進
  - ▶ 民生委員・児童委員の活動に対する県民への理解促進のための広報の実施
  - ▶ 活動の担い手として期待される商工関係団体、退職・シニア世代等への周知
  - ▶ 新任委員の活動フォロー体制の整備（新任研修、ステップアップ研修、中堅研修等の実施）

## 計画の数値目標と進捗管理

指標名	現状(令和5年度末)	目標(令和11年度末)
民生委員・児童委員の充足率	95.0% (令和6年2月)	100%



## (2) 第6期 秋田県地域福祉活動計画(秋田県社会福祉協議会策定)

地域福祉活動計画は、社会福祉法第109条の規定に基づく地域福祉の推進を担う民間非営利組織である社会福祉協議会（以下「社協」という。）が活動計画として策定するもので、地域福祉の推進を目的とする実践的な活動・行動計画を定める計画です。

秋田県地域福祉活動計画は、県内の市町村社協や福祉施設・事業所、民間福祉関係団体等との協働による地域福祉活動を推進するため、中長期的な取組の方向性を示すことを目的として、令和6年3月に第6期計画が策定されました。

### 基本理念「人とのつながりで安心を感じる地域共生と福祉の輪」

誰もが安心して住み慣れた地域でいきいきと暮らしていけるよう、地域共生社会の実現に向けて、住民主体のまちづくりと福祉人材の育成等の取組を進めます。

#### ～委員関連項目（抜粋）～

### 基本方針Ⅰ 地域共生のための体制づくり

#### ◆推進項目1 地域づくり活動の基盤整備

##### 事業項目（1）地域における支え合いの仕組みづくりの推進

市町村行政や、民生委員・児童委員からの様々な要支援者の情報等を基に、情報管理システムの導入や、多様な見守り活動との連携・協働による効果的な見守りネットワーク活動の充実・強化とともに、住民主体の支え合いの仕組みづくりを担う人づくりを推進します。

#### (2) 民生委員・児童委員の活動への支援

民生委員・児童委員が「地域のパイプ役」として地域福祉活動を展開することができるよう、委員の資質向上につながる研修を効果的に実施します。



### 第3章 民生委員・児童委員活動における課題

#### 1 民生委員・児童委員に期待されている役割

100年以上の歴史を持つ民生委員制度の中で、委員は「良き隣人」として同じ地域に住む住民に寄り添い、住民目線に立った活動を展開してきました。全民児連が策定した「100周年活動強化方策」において委員に期待されている役割が示されています。

#### 民生委員・児童委員に期待されているもの

- ① 変わらぬ住民の身近な相談相手、見守り役としての活動
- ② 地域の福祉課題を明らかにしていくこと
- ③ 児童委員であることを意識した活動
- ④ 多様な関係者をつなぐ「結節点（ハブ）」となること
- ⑤ 住民や地域の代弁者としての積極的な意見具申、提言
- ⑥ 地域づくりの担い手となること

#### 2 本県における民生委員・児童委員活動状況と課題

##### (1) 秋田県の民生委員・児童委員の活動状況(令和4年度)

		秋田県内 民生委員・児童委員（定数 3,399 名）			
		区域担当（3,074 名）		主任児童委員（325 名）	
一人当たりの 平均活動実績		活動日数	102 日	活動日数	89 日
		訪問回数	118 回	訪問回数	32 回
		連絡調整回数	418 回	連絡調整回数	53 回
		相談支援件数	22 回	相談支援件数	17 回
相談支援の 内容	内容別 (上位5項目)	日常的な支援	27.9%	子どもの地域生活	31.3%
		子どもの地域生活	8.4%	子どもの教育・学校生活	20.8%
		健康・保健医療	6.3%	子育て・母子保健	13.0%
		生活環境	6.2%	日常的な支援	10.9%
		その他	30.8%	その他	12.8%
	分野別 (全項目)	高齢者関係	57.7%	子ども関係	67.3%
		子ども関係	15.7%	高齢者関係	12.4%
		障がい者関係	3.8%	障がい者関係	6.9%
		その他	22.8%	その他	13.4%

(令和4年度福祉行政報告例より本会作成)

#### 【参考④】令和5年4月こども家庭庁創設後の変更点

令和5年4月こども家庭庁の創設に伴い、児童委員制度の所管が厚生労働省から移管されましたが、民生委員・児童委員の地域での一体的な活動に支障をきたすことがないよう、民生委員・児童委員の委嘱、主任児童委員の指名は引き続き厚生労働大臣から行っています。委員の委嘱・解嘱、表彰の事務手続きについても従来どおりのながれで行うこととなっています。



## (2) 県地域福祉推進委員会を通じた県及び市町村への要望内容

前述のとおり、地域福祉を取り巻く状況の変化が影響し、地域住民が直面する生活課題や福祉課題がさらに複雑化・多様化している中で、委員活動に対する期待は大きなものになっています。しかし、委員としての活動範囲が不明確であることから、活動量や精神的負担が増していると指摘されており、委員活動の負担が大きいとの印象や定年退職年齢の引き上げ等に伴い、担い手不足が課題となっています。

本会では、秋田県地域福祉推進委員会等を通じて、委員が活動しやすい環境整備の推進を図るため、継続的に県及び市町村へ働きかけを行っています。

年度	内容
平成27年度	民生委員・児童委員が活動しやすい環境整備の推進について
平成30年度	民生委員・児童委員のなり手確保に向けた支援について
令和2年度	民生委員・児童委員のなり手確保に向けた休日や夜間の支援体制の強化について
令和3年度	民生委員・児童委員の委員確保に向けた委員活動の実態調査の実施や市町村への働きかけなどについて
令和5年度	民生委員・児童委員と関係機関の情報共有のあり方と負担の軽減について
令和6年度	災害時要援護者の支援対応と地域共生社会の実現について

## (3) 本県における一斉改選時の状況から見た課題（いずれも12月1日時点）

委員の担い手不足については、一斉改選時の状況から明らかとなっています。

### ① 充足率の低下及び平均年齢の上昇

委員の担い手不足や高齢化が全国的な課題となっています。本県においても、一斉改選を経るごとに委員の充足率は低下し、平均年齢は上昇しています。

<充足率及び平均年齢の推移>

一斉改選年	充足率	欠員状況（全25市町村）	平均年齢
平成28年	96.0%	15市町村で137名	65.7歳
平成元年	95.0%	19市町村で169名	66.8歳
令和4年	92.6%	19市町村で253名	67.3歳



## ② 委員定数の増加及び委嘱数の減少

委員定数は、厚生労働大臣の定める基準を踏まえつつ、県・中核市の条例により市町村ごとの人数が定められています。本県では担当世帯数の増加等により、改選期ごとに委員定数が増えています。一方、委嘱数は一斉改選を経るごとに減少しており、欠員が増加しています。

### < 定数及び委嘱数の推移 >

一斉改選年		定数	委嘱数	欠員	
平成28年	区域担当	3,069 名	2,945 名	124 名	4.0%
	主任児童	323 名	310 名	13 名	4.0%
	合計 (前期との増減)	3,392 名 (+9 名)	3,255 名 (△ 6 名)	137 名 (+15 名)	4.0% (+0.4%)
平成元年	区域担当	3,071 名	2,914 名	157 名	5.1%
	主任児童	323 名	311 名	12 名	3.7%
	合計 (前期との増減)	3,394 名 (+2 名)	3,225 名 (△ 30 名)	169 名 (+32 名)	5.0% (+1.0%)
令和4年	区域担当	3,074 名	2,836 名	238 名	7.7%
	主任児童	325 名	310 名	15 名	4.6%
	合計 (前期との増減)	3,399 名 (+5 名)	3,146 名 (△ 79 名)	253 名 (+84 名)	7.4% (+2.4%)

## ③ 再任委員の割合の減少

再任委員の割合は近年 77% 台で推移してきましたが、令和4年においては 74% 台に低下しました。新任委員の割合は増加したものの、欠員が増加しています。委員が高齢を理由に退任し、後任を選任できず欠員となったことが原因と考えられます。

委員の欠員が生じた地区については、他の地区の委員が兼務していますが、活動が広範囲となる一方で、居住地区外のため情報量が少なく、委員への負担が大きくなっています。

### < 委嘱状況の推移 >

一斉改選年	新任	再任	欠員	合計
平成28年	633 名	2,622 名	137 名	3,392 名
	18.7%	77.3%	4.0%	100%
平成元年	605 名	2,620 名	169 名	3,394 名
	17.8%	77.2%	5.0%	100%
令和4年	624 名	2,522 名	253 名	3,399 名
	18.4%	74.2%	7.4%	100%



#### ④ 男女構成の変化

男女比率では、女性の比率が少し上回っています。男性の委員数は減少傾向にあり、女性の委員数は増加傾向にあります。

異性の地域住民の自宅に担当委員が一人で訪問することが難しい場合等を考慮して、男女ペア方式を取り入れ対応している民児協もあることから、民児協内で著しい偏りが生じないことが望ましいとされています。

##### <男女構成の推移>

一斉改選年		男性		女性		合計	
平成28年	区域担当	1,430名	43.9%	1,515名	46.5%	2,945名	90.5%
	主任児童	50名	1.5%	260名	8.0%	310名	9.5%
	合計	1,480名	45.5%	1,775名	54.5%	3,255名	100%
令和元年	区域担当	1,415名	43.9%	1,499名	46.5%	2,914名	90.4%
	主任児童	49名	1.5%	262名	8.1%	311名	9.6%
	合計	1,464名	45.4%	1,761名	54.6%	3,225名	100%
令和4年	区域担当	1,355名	43.1%	1,481名	47.1%	2,836名	90.2%
	主任児童	48名	1.5%	262名	8.3%	310名	9.8%
	合計	1,403名	44.6%	1,743名	55.4%	3,146名	100%

#### ⑤ 年齢構成の変化

令和元年は60代が半数以上を占めていたものの、令和4年は半数を下回りました。令和4年に増加した年代は、70代（166名増）、80代（9名増）となっています。

##### <年齢構成の推移>

年代	平成元年						令和4年					
	男性		女性		合計		男性		女性		合計	
20代	1名	0.1%	0名	—	1名	0.0%	0名	—	0名	—	0名	—
30代	2名	0.1%	4名	0.2%	6名	0.2%	1名	0.1%	4名	0.2%	5名	0.2%
40代	22名	1.5%	61名	3.4%	83名	2.6%	22名	1.5%	49名	2.8%	71名	2.3%
50代	72名	4.9%	197名	11.2%	269名	8.3%	74名	5.3%	171名	9.8%	245名	7.8%
60代	758名	51.8%	1,010名	57.4%	1,768名	54.9%	626名	44.6%	926名	53.1%	1,552名	49.3%
70代	589名	40.2%	485名	27.5%	1,074名	33.3%	655名	46.7%	585名	33.6%	1,240名	39.4%
80代	20名	1.4%	4名	0.2%	24名	0.7%	25名	1.8%	8名	0.5%	33名	1.0%
計	1,464名	100%	1,761名	100%	3,225名	100%	1,403名	100%	1,743名	100%	3,146名	100%



## ⑥ 単位民児協会長就任状況の変化

民生委員法第20条では、「民生委員は、都道府県知事が市町村長の意見をきいて定める区域ごとに、民生委員協議会を組織しなければならない」と規定されており、この区域は「(法定) 単位民児協」と呼ばれています。単位民児協は、市部では複数の設置が可能である一方、町村部では町村域単位で一つの設置となっています。

また民生委員法第25条では、「民生委員協議会を組織する民生委員は、その互選により会長を一人定めなければならない」と規定されており、単位民児協の会長には組織の「舵取り役」としての役割が期待されています。委員の意見や地域の状況に配慮しつつ、望ましい方向性を提案していくことが求められます。

本県では、直近の令和4年は委員経験年数3期以内（9年以内）の単位民児協会長が39名に増加しました。

全国的には、委員1期目や2期目など比較的経験年数が短い方が単位民児協会長に就任するケースが増えており、十分に経験を積まないうちに会長に推され、単位民児協の運営方法や新任委員や主任児童委員、働きながら活動する委員等に対する積極的な支援について悩みを抱えている場合があるとされています。

### < 単位民児協会長就任状況の推移 >

委員経験年数	平成28年		令和元年		令和4年	
1期目（～3年）	2名	1.3%	1名	0.6%	3名	1.9%
2期目（3～6年）	7名	4.5%	14名	9.0%	9名	5.8%
3期目（6～9年）	22名	14.2%	15名	9.7%	27名	17.3%
4期目（9～12年）	24名	15.5%	30名	19.4%	17名	10.9%
5期目（12～15年）	23名	14.8%	16名	10.3%	24名	15.4%
6期目（15～18年）	27名	17.4%	23名	14.8%	17名	10.9%
7期目（18～21年）	12名	7.7%	18名	11.6%	13名	8.3%
8期目（21～24年）	13名	8.4%	14名	9.0%	16名	10.3%
9期目（24～27年）	8名	5.2%	11名	7.1%	13名	8.3%
10期目（27～30年）	8名	5.2%	5名	3.2%	10名	6.4%
11期目（30～33年）	6名	3.9%	5名	3.2%	3名	1.9%
12期目（33～36年）	1名	0.6%	2名	1.3%	3名	1.9%
13期目（36～39年）	1名	0.6%	0名	—	1名	0.6%
14期目（39～42年）	0名	—	0名	—	0名	—
15期目（42～45年）	1名	0.6%	0名	—	0名	—
16期目（45～48年）	0名	—	1名	0.6%	0名	—
計	155名	100%	155名	100%	156名	100%



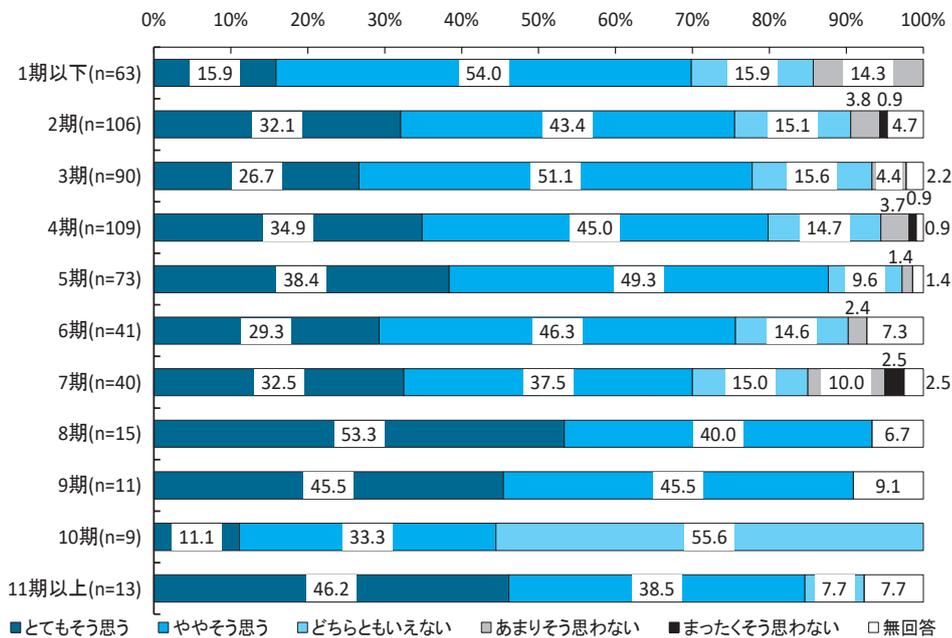
#### (4) 令和4年度退任委員を対象とした実態調査から見た課題

本会では、委員の担い手確保及び活動環境の改善を図るため、活動実態や課題認識を把握することを目的に、令和4年一斉改選で退任する委員753名を対象に実態調査を行いました（回答数577名）。

経験年数が少ない方や年齢が若い方のほうが、委員活動に対する負担を感じている傾向がみられました。

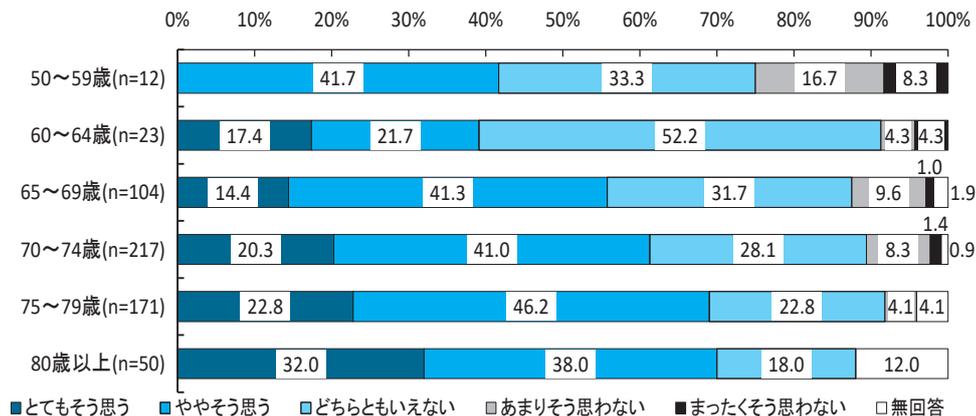
##### ① 有意義な活動であるか（経験年数別）

経験年数が多いほど「とてもそう思う」割合が高い傾向がみられました。



##### ② やりがいを感じるか（年齢別）

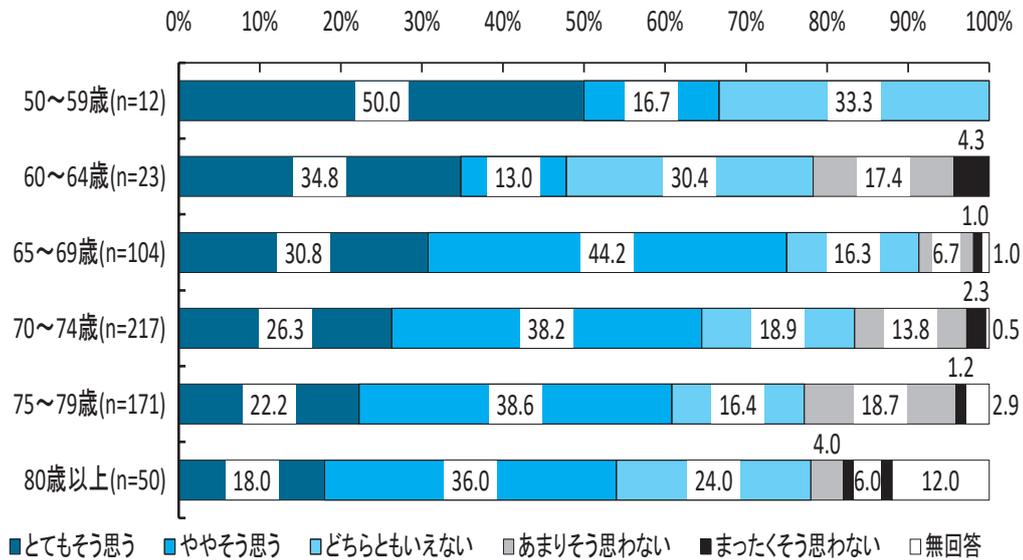
60歳以上の年齢では「そう思わない（あまりそう思わない+まったくそう思わない）」がいずれも1割前後であり、年齢が上がるにつれ「やりがいを感じる」傾向がみられました。





### ③ 就任前のイメージより大変だったか（年齢別）

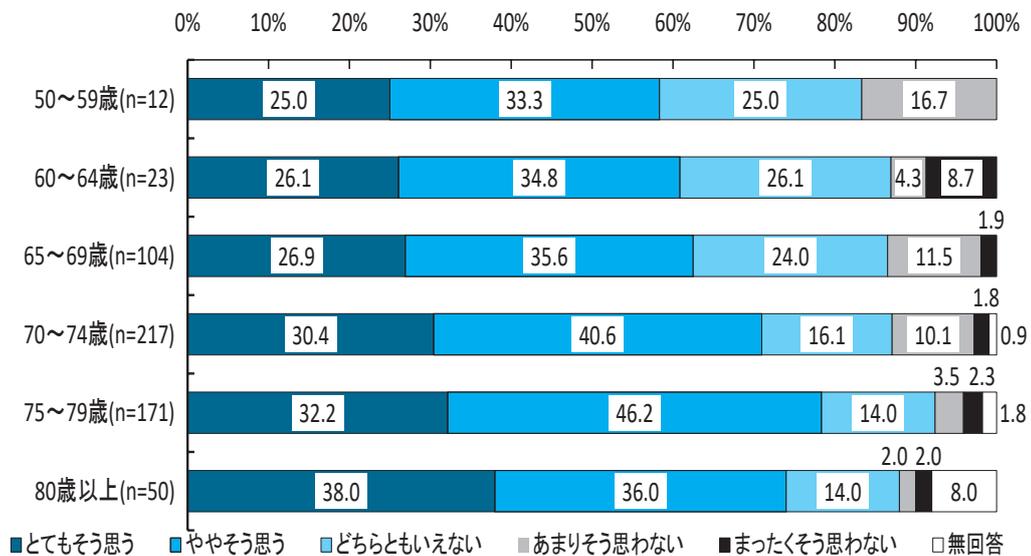
50～59歳では「とてもそう思う」が半数を占め、年齢が低いほど「とてもそう思う」割合が高く、就任前のイメージより大変だったと感じている傾向がみられました。



### ④ 委員になって良かったか（年齢別）

年齢が高いほど委員になって良かったと思っている傾向がみられました。

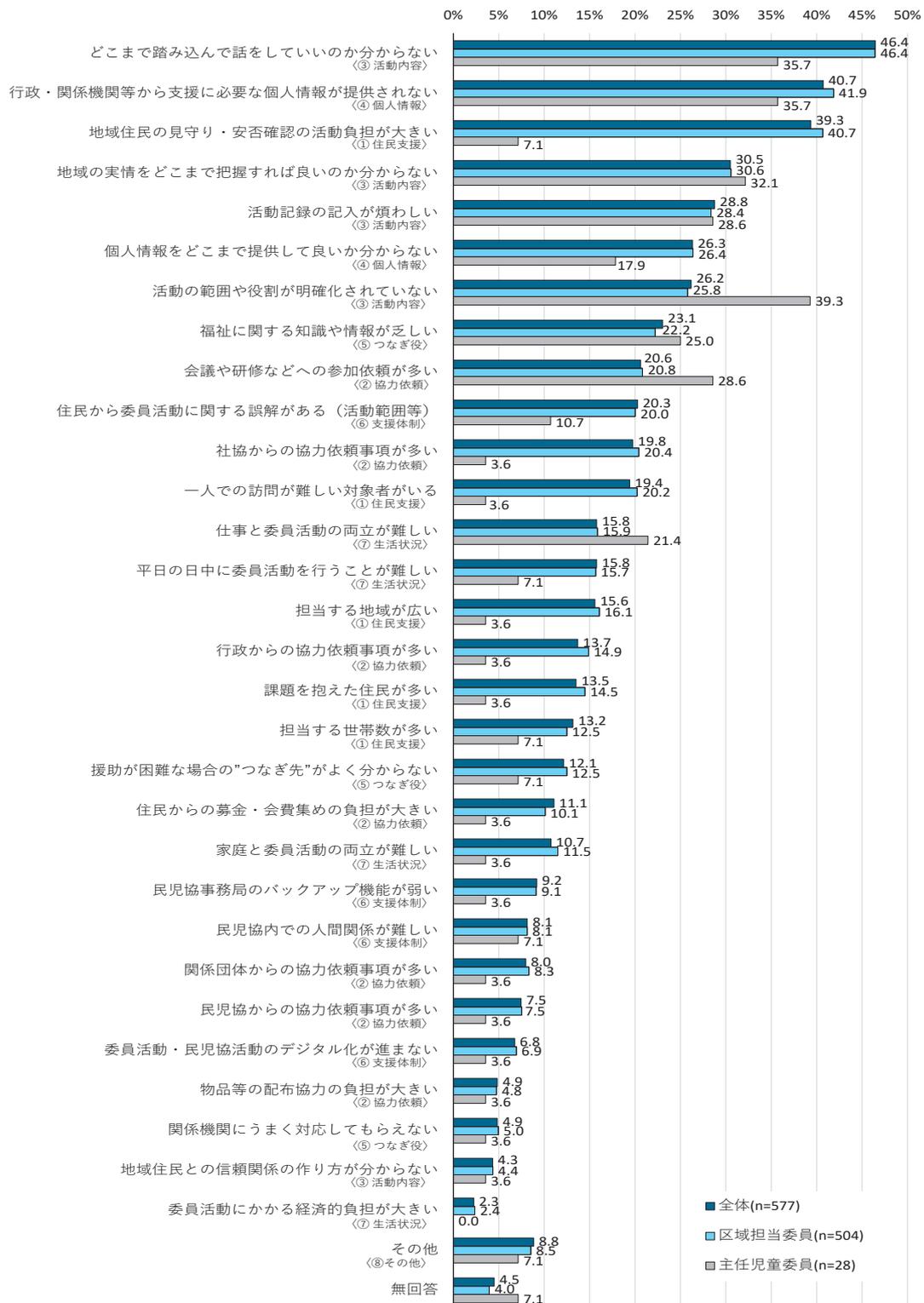
また、区域担当委員と主任児童委員の回答を比較すると、区域担当委員では「そう思う（とてもそう思う+ややそう思う）」が7割であった一方、主任児童委員では9割弱と高い割合を占めました。





## ⑤ 委員活動で負担に感じていること

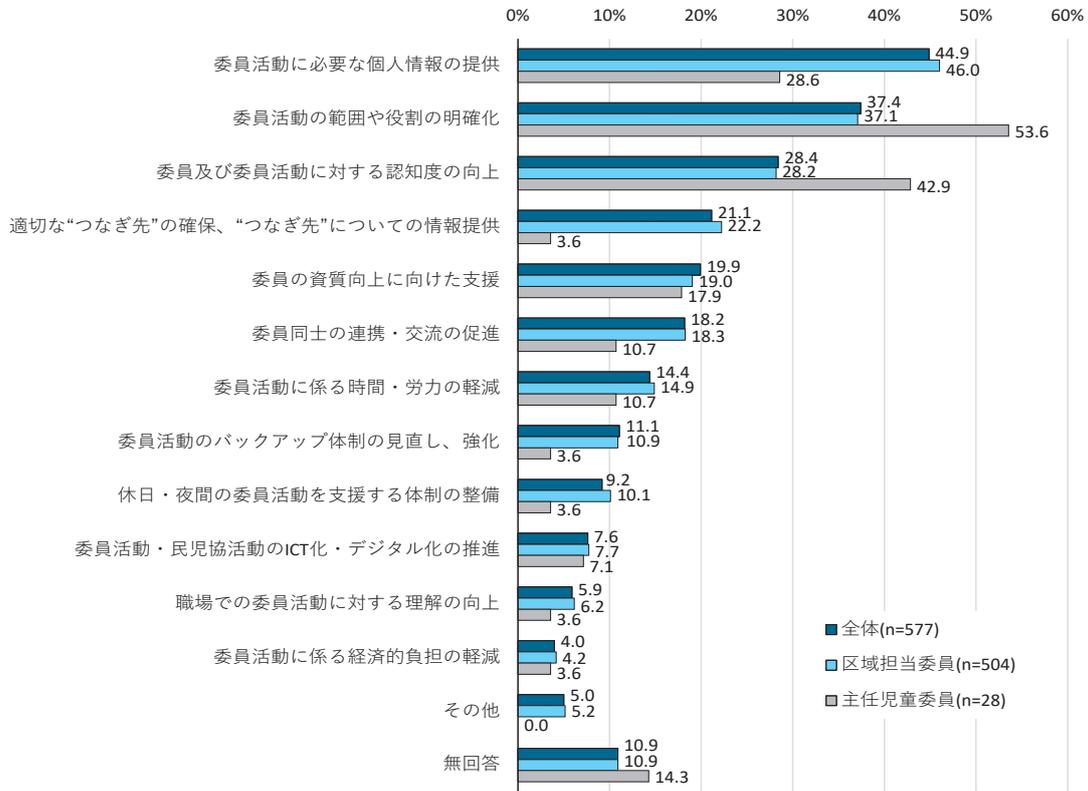
負担に感じていることとして、「どこまで踏み込んで話をしているのか分からない」、「行政・関係機関から支援に必要な個人情報が提供されない」、「地域住民の見守り・安否確認の活動負担が大きい」の回答が多い傾向となりました。





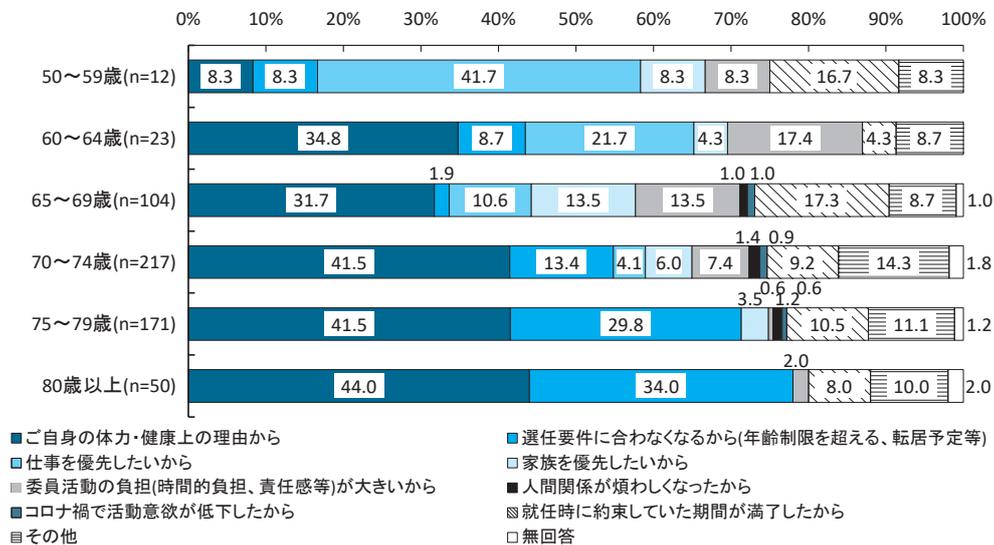
## ⑥ 持続可能な委員活動とするために改善を望むこと

改善を望むこととして、「委員活動に必要な個人情報の提供」、「委員活動の範囲や役割の明確化」、「委員及び委員活動に対する認知度の向上」の回答が多い傾向となりました。



## ⑦ 退任理由について（年齢別）

年齢が低いほど「仕事を優先したいから」の割合が多い傾向となりました。





## 第4章 秋田県民児協における今後の取組について

### 1 秋田県民児協の取組推進項目

「秋田県民児協活動強化方策2022」では、委員及び民児協が目指す姿を明らかにするため、県内の各市町村民児協が作成した活動強化方策に共通する取組推進項目を重点3項目ごとに示しました。引き続きこれらの項目に基づき取組を推進します。

#### **重点① 地域のつながり、地域の力を高めるために**

- 地域団体（自治会・町内会、地区社協等）との連携強化
- 気軽に声をかけ合える地域づくり
- 地域の協力者の発掘
- 地域全体での子育て・子育て支援

- ・地域の力の基盤となる自治会・町内会等の地域団体に対し、委員活動を周知し、連携・交流を深め、地域の課題を早期に発見する体制を構築するとともに、「地域の力」を高めます。
- ・誰もが他者に「気づいてもらっている」、「気にしてもらっている」と感じられる地域をつくるため、あいさつ・声かけ運動等の実施や地域行事への参加を通じて、気軽に声をかけ合える地域づくりを行います。
- ・「誰もが気兼ねなく支え・支えられる関係」を広げられるよう、地域共生社会の実現を目指すとともに、委員の担い手確保や負担軽減を図るため、福祉協力員等様々な形態による地域活動者の発掘に努めます。
- ・子どもたちの「身近な大人」として、学校等と連携しながら、地域全体で子どもの成長を見守り、子育てを応援します。

#### **重点② さまざまな課題を抱えた人びとを支えるために**

- 訪問活動・情報収集のさらなる促進
- 「気になる人」への寄り添い
- 支援ネットワークの構築
- 住民の代弁者としての意見具申

- ・課題を抱えながら「声を出せない人」「声を出さない人」を把握するためにも、積極的な訪問活動を通じて信頼関係を築き、「よき話し相手」となり情報を収集し、状況を把握します。



- ・近隣住民等地域の幅広い人々との連携・協力により、「気になる人」を早期に把握し、本人の意思を確認しながら寄り添い支えます。
- ・支援が必要な人を適切なサービス等につなげられるよう、行政や社協、福祉施設・事業者等と一層の連携を図り、地域における支援のネットワークを構築します。
- ・委員活動を通じて把握した地域住民が抱える生活課題や福祉課題の解決に向けて、住民の立場に立って行政等へ意見具申や提言活動を行います。

### **重点③ 民生委員・児童委員制度を守り、発展させていくために**

- **活動のやりがいや喜びの共有**
- **スキルアップの強化**
- **定例会を含めた民児協活動の充実**
- **地域への積極的なPR活動**

- ・様々な課題に直面している委員一人ひとりが、活動を通じて感じている苦労や悩みだけでなく、やりがいや喜びといったプラスの感情についても、共有を図ります。
- ・各種研修会及びセミナーへの参加等を通じてスキルアップの強化に努めます。
- ・単位民児協活動の基盤となる定例会は、委員同士及び関係機関との情報共有や活動方針の確認、合意形成、さらには研修の場として、民児協運営にとって重要です。委員が抱える困難事例のケース検討を実施するとともに、新任委員でも発言しやすい雰囲気づくり、委員同士で活動のやりがいや喜び、苦労を共有できる場づくりに努めます。また、各部会活動の活性化や複数委員による班単位の活動体制の導入等、民児協が組織としての利点を活かせる活動の内容や形態の充実を図っていきます。
- ・地域での委員活動の認知度を高め「地域のパイプ役」としての機能を十分に発揮できるよう、また委員の担い手確保の観点からも、委員活動の「見える化」を行い、地域への積極的なPR活動を行います。



## 2 秋田県民児協の活動方針

本会では、取組推進項目に即し、4つの活動方針を定め各種事業を実施します。

### **◆活動方針1 「民生委員制度創設100周年活動強化方策」に基づく 取組の推進**

全民児連で策定した「民生委員制度創設100周年活動強化方策」及び「全国児童委員活動推進方策2017」に基づく取組を推進するため、本方策に基づく取組を実施するとともに、各市（地区）町村民児協が策定した方策に基づく取組の強化に向けた支援を進めます。

### **◆活動方針2 委員が活動しやすい環境整備の推進**

委員が「地域のパイプ役」として力を発揮できるよう、関係機関との連携体制を強化するとともに、委員が課題を抱え込まない仕組みの構築や負担軽減を図れるよう、民児協の組織としての活動を強化し、委員が活動しやすい環境の整備を推進します。

### **◆活動方針3 委員の資質向上に向けた取組の強化充実**

社会福祉や委員活動に関する必要な知識や技術の習得に向けた研修を実施、委員個々の更なる資質向上を図るとともに、県内の委員活動、民児協の取組状況のほか、社会福祉の動向等の情報提供や活動に役立つ資料の作成を行います。

また、各委員及び各民児協において、オンライン研修等ICT（情報通信技術）を活用し、資質向上の機会を確保できるよう環境整備の強化を図ります。

### **◆活動方針4 災害に備えた地域づくりの推進**

国・県等の災害に関する動向や全民児連が示す「災害に備える民生委員・児童委員活動指針」の内容を考慮しながら、避難行動要支援者への地域ぐるみでの支援や災害時の委員自身の安全確保に向けた体制整備等に努め、災害に備えた地域づくりの推進に寄与します。



### 3 秋田県民児協の活動計画(令和7年度～12年度)

活動計画／年度		R6	R7	R8	R9	R10	R11	R12	R13
			改選	県民児協 50周年	全国110周年 県100周年	改選			改選
<b>◆活動方針1 「民生委員制度創設100周年活動強化方策」に基づく取組の推進</b>									
<b>1 「民生委員制度創設100周年活動強化方策」に基づく取組の推進</b>									
(1)	県民児協活動強化方策の新規策定や見直し	次期計画策定	現計画		見直し作業			次期計画策定	次期計画(予定)
(2)	市(地区)町村版活動強化方策に基づく取組の支援		引継ぎ・見直しの周知	民児協基本調査による策定状況調査	全国110周年方策の内容周知	引継ぎ・見直しの周知	民児協基本調査による策定状況調査		
<b>◆活動方針2 委員が活動しやすい環境整備の推進</b>									
<b>2 民生委員・児童委員が活動しやすい環境整備の推進</b>									
(1)	秋田県地域福祉推進委員会等を通じて県及び市町村に働きかけ			一斉改選の状況を反映			一斉改選の状況を反映		
(2)-1	「新任民生委員・児童委員活動の手引き」の作成	—	作成	—	—	作成	—	—	作成
(2)-2	「民生委員・児童委員活動事例集」の作成	—	—	作成	—	—	作成	—	—
(2)-3	「民生委員・児童委員PRパンフレット」の作成	作成	—	—	作成	—	—	作成	—
(3)	民生委員・児童委員活動保険への加入手続き								
<b>3 市(地区)町村民生児童委員協議会活動の強化</b>									
(1)	指定民児協の支援(2単位民児協)	(R5～継続) [秋田市 県南]	新規 [県北 県央]	(継続)	新規 [秋田市 県南]	(継続)	新規 [県北 県央]	(継続)	新規 [秋田市 県南]
(2)	単位民児協組織活動機能強化支援助成事業の実施	30か所	30か所						
(3)	市町村民児協現地懇話会の実施	4か所	—	4か所	— (110周年)	—	4か所	4か所	—
(4)	市町村民児協事務局担当者等会議の開催	年1回	(改選期)			(改選期)			(改選期)
(5)	市町村及び単位民児協における研修の支援	随時							
<b>4 調査・広報・啓発活動</b>									
(1)	「民生委員・児童委員の日」取組状況の把握	年1回							
(2)	「民生委員・児童委員の日」PR活動の実施	年1回							
(3)	単位民児協基本調査の実施	—	—	実施	—	—	実施	—	—
(4)	県民児協ホームページにおける情報提供	随時							
(5)	広報「あきたの民児協」の発行	年1回							



活動計画／年度		R6	R7	R8	R9	R10	R11	R12	R13
			改選	県民児協 50周年	全国110周年 県100周年	改選			改選
<b>5 互助給付・慶弔の実施</b>									
(1)	互助給付・慶弔の実施	随時	(改選期)	給付内容 見直し	給付内容 見直し	(改選期)			(改選期)
<b>6 関係機関・団体への協力及び参画</b>									
(1)	関係機関・ 団体への協力及び参画	随時							
<b>7 会務の運営</b>									
(1)	正副会長会議	随時	(改選期)			(改選期)			(改選期)
(2)	理事会	年2回	年3回 (改選期)	年2回	年2回	年3回 (改選期)	年2回	年2回	年3回 (改選期)
(3)	監事会	年1回 〔北秋田 秋田市 湯沢市〕	(改選期)	〔県北町村 男鹿市 横手市〕		(改選期)	〔鹿角市 由利本荘市 大仙市〕		(改選期)
(4)	評議員会	年2回	(改選期)			(改選期)			(改選期)
(5)-1	総務企画部会	年2回		(4月～ 新任期)			(4月～ 新任期)		
(5)-2	周年記念事業 運営委員会	(総務企画部会 にて企画検討)	(総務企画部会 にて企画検討)	開催	開催	—	—	—	—
(5)-3	課題検討委員会	必要に応じて							
(6)	町村民児協連絡会	年1回	(改選期)			(改選期)			(改選期)
<b>◆活動方針3 委員の資質向上に向けた取組の強化充実</b>									
<b>8 民生委員・児童委員の資質向上に向けた研修の充実</b>									
(1)-1	民児協会長研修 (県社協共催)	年1回							
(1)-2	民児協新任会長研修 (県社協共催)	—	開催	—	—	開催	—	—	開催
(2)	中堅研修会 (県社協共催)	年1回							
(3)	新任ステップアップ研 修会(県社協共催)	年1回							
(4)	児童委員活動研修会 (県社協共催)	年1回							
(5)	生活福祉資金担当民生 委員研修会 (県社協共催)	年1回							
<b>9 児童委員・主任児童委員活動の強化</b>									
(1)	「全国児童委員活動 強化推進方策2017」 に基づく取組の推進								
(2)	主任児童委員懇話会 の開催	年1回							
(3)	課題を抱える子ども や子育て家庭への支 援に向けた関係機関 との連携								



活動計画／年度		R6	R7	R8	R9	R10	R11	R12	R13	
			改選	県民児協 50周年	全国110周年 県100周年	改選			改選	
<b>10 全国・東北ブロック大会及び研修会等への参加</b>										
(1)	全国民生委員児童委員 大会 ※助成実施	(宮城県)	(北海道)	(滋賀県)	110周年 (東京)	(東海 北陸B)				
(2)	全国民生委員児童委員 各種研修会 ※助成実施									
(3)	全国社会福祉大会 ※助成実施									
(4)	北海道・東北ブロック 民児協会長等会議	(宮城県)	(山形県)	(福島県)	(北海道)	(岩手県)	(秋田県)	(青森県)	(宮城県)	
(5)	都道府県・指定都市民 児協事務局会議	年1回								
<b>11 一斉改選に伴う円滑な職務引き継ぎに向けた支援</b>										
(1)	一斉改選に伴う引き継 ぎチェックリストの作成	—	作成	—	—	作成	—	—	作成	
(2)	新任民生委員・児童委 員研修会（県主催）へ の協力	—	協力	—	—	協力	—	—	協力	
<b>◆活動方針4 災害に備えた地域づくりの推進</b>										
<b>12 要支援者支援を通じた地域福祉活動の推進</b>										
(1)	小地域ネットワークを基 盤とした住民参加型の 地域づくりの推進									
(2)	災害時を含めた要援護 者支援活動の推進									
(3)	日常生活自立支援事業 を活用した自立生活の 支援									
(4)	生活困窮者自立支援制 度や生活福祉資金貸付 制度等を活用した自立 支援の推進									
(5)	緊急通報システムへの 協力									



## 参考資料1 「民生委員制度創設100周年活動強化方策」(抜粋)

平成 29 年 8 月

### 「民生委員制度創設100周年活動強化方策」の概要 ～人びとの笑顔、安全、安心のために～

全国民生委員児童委員連合会

100周年方策の主な内容は以下のとおりです。

#### 第 I 部 民生委員制度創設100周年を迎えて～守り続けていくべきもの

##### 1. 民生委員・児相委員が果たしてきた役割

- ・ 方面時代より民生委員の本質は住民の「良き隣人」であったこと。住民に寄り添い、住民目線に立った活動を行なってきたからこそ住民の信頼を得ることができた。
- ・ この 100 年間、民生委員が果たしてきた役割として以下の 5 つがあげられる。
  - ① 常に住民の身近な相談相手、見守り役であったこと
  - ② 行政の協力者として福祉制度を効果的に機能させるつなぎ役であったこと
  - ③ 社協や共同募金など民間社会福祉活動の中核であり、推進者であったこと
  - ④ 住民や地域課題の可視化と住民の代弁者としての提言を行なってきたこと
  - ⑤ 時代に先駆け、時々の福祉課題の解決に自ら取り組んできたこと

##### 2. これからも守り続けていくべきこと

- ・ なにより大切なのは 1 人ひとりの委員の心であり、活動の姿勢やそのあり方（「奉仕性や隣人愛」、「住民との信頼関係」、「住民視点の活動」、「基本的人権の尊重」など）。
- ・ これらを示した「民生委員児童委員信条」をこれからも守り続けていくことが大切。

#### 第 II 部 民生委員・児童委員活動の現状と課題

##### 1. 民生委員・児童委員の現状とその活動

- ・ 委員の現状では、欠員の拡大、年齢の上昇と在任期間の短縮化等が顕著。  
※ 50 歳代委員 12.5%に対し、70 歳代委員が 30.5%、全体の 2/3 が 2 期目までの委員。
- ・ 活動内容では、「相談・支援件数」減少の一方で、「自主活動」が増加。
- ・ なかでも「日常的な支援」は 10 年で 2 割増加。公的な支援では対応できない住民の生活課題への対応が増加。活動日数も 10 年前に比較し 1 割近く増加。
- ・ 主任児童委員では、サロン活動等への協力、学校等との連絡・調整回数等が拡大。
- ・ 委員の意識では、活動上の「悩み、苦労」として、住民のプライバシー尊重とのバランスや自治体からの個人情報提供の不足が上位にあげられている。

##### 2. 「90周年活動強化方策」の取り組みと成果～この10年を振り返って

- ・ 90 周年方策では、孤立、虐待、災害時要援護者支援等、個別の課題への対応を強化すべく「行動宣言」として掲げたが、とくに災害時要援護者支援への取り組みが顕著。この背景には東日本大震災等、自然災害が相次いだことが考えられる。
- ・ また孤立死防止の見守りネットワーク作りを通じて幅広い関係者との連携も促進。

#### 第 III 部 民生委員・児童委員活動を取り巻く環境変化

##### 1. 地域社会の変化と住民の抱える課題の多様化

- ・ 現在、地域では高齢化や人口減少、人間関係の希薄化、生活基盤の弱体化、認知症高齢者の増加等を背景に、住民課題の多様化や複合化（「8050 問題」や「ダブルケア」等）が進行。また自然災害への備えも急務となっている。

##### 2. 社会福祉制度・施策の動向

- ・ 近年、地域包括ケアシステム構築や生活困窮者自立支援制度施行、子ども・子育て支援新制度施行、子どもの貧困対策、障害者差別解消法施行等が相次いでいる。
- ・ 現在、国では「我が事・丸ごと」の理念に基づく「地域共生社会」実現を推進。住民の地域参加や支え合い、また分野を超えた包括的、総合的支援を重視。



## 第Ⅳ部 民生委員・児童委員活動の重点～「100周年活動強化方策」

### 1. 民生委員・児童委員活動に期待されているもの

- ・ これからの活動に期待されるものとして、以下のような点があげられる。
  - ① 変わらぬ住民の身近な相談相手、見守り役としての活動
  - ② 地域の福祉課題を明らかにしていくこと
  - ③ 児童委員であることを意識した活動
  - ④ 多様な関係者をつなぐ「結節点（ハブ）」となること
  - ⑤ 住民や地域の代弁者としての積極的な意見具申、提言
  - ⑥ 地域づくりの担い手となること
- ・ 活動においては、民生委員・児童委員は専門職ではなく、行政や専門機関等への「つなぎ役」であることをあらためて意識することが大切。

### 2. 今後の活動の重点～「100周年活動強化方策」

#### 重点1 地域のつながり、地域の力を高めるために

誰もが孤立せず、地域のなかで笑顔で生活を送ることができるようにするためには、希薄化しがちな人と人とのつながりを強化し、地域の力によって誰もが支えあえる社会を創っていくことが大切。そのため、これまで以上に地域の幅広い関係者と連携し、人びとに働きかけ、「わがまちならでは」の仕組みづくり、取り組みを進める。

##### 【具体的取り組み例】

- ・ 自治会・町内会活動と民生委員・児童委員活動との連携強化
- ・ 「一声運動」「挨拶運動」などを通じたつながりの強化
- ・ 子育てを応援する地域づくりの推進

#### 重点2 さまざまな課題を抱えた人びとを支えるために

さまざまな課題を抱えながら、助けを求める「声を出せない人」、「声を出さない人」が少なくない。こうした人びとを早期に適切な支援につなげるために、幅広い人びとと連携・協働し、「気になる人」を早期に把握する。

また地域において必要な支援やサービスについて、民生委員・児童委員だからこそ可能な提案、提言を積極的に行なう。

##### 【具体的取り組み例】

- ・ 積極的な訪問活動を通じた住民との関係づくりの推進
- ・ 出張相談会等を通じて相談の「入り口」を広げる
- ・ 住民の代弁者としての意見具申、提言機能の強化
- ・ 社会福祉法人・福祉施設との積極的連携

#### 重点3 民生委員・児童委員制度を守り、発展させていくために

現在、民生委員・児童委員制度は、なり手不足、住民の認知度低下等、種々の課題に直面している。こうした課題を解決し、民生委員・児童委員制度をさらに発展させていくために、民児協による委員支援機能を強化するとともに、地域の人びとの理解を進め、なり手確保の「すそ野」を広げる。

##### 【具体的取り組み例】

- ・ 単位民児協の機能強化による民生委員・児童委員への支援
- ・ 都道府県・指定都市民児協による委員支援（専門研修実施等）
- ・ 民生委員・児童委員候補者の選任方法の多様化
- ・ 地域住民への積極的なPR活動の展開



## 参考資料2 「全国児童委員強化推進方策2017」(抜粋)

平成 29 年 12 月

### 「全国児童委員活動強化推進方策2017」の概要 ～子どもたちの笑顔と未来のために～

全国民生委員児童委員連合会

本方策の主な内容は以下のとおりです。

#### 第1部 児童委員制度創設70周年を迎えて

##### (1) 70年を振り返って

- ・昭和 22 年の児童福祉法により児童委員制度が誕生。以前より児童保護等に実績を有していた民生委員が児童委員を兼任することとなる。
- ・児童委員の具体的職務については、厚生省（現厚生労働省）局長通知「児童委員の活動要領」において示されていたが、平成 13 年に児童福祉法上に明文化された。
- ・児童や子育てをめぐる課題の多様化を受け、児童委員活動の充実・活性化を目的に、平成 6 年 1 月、主任児童委員制度が創設された。
- ・児童委員に期待される役割が多様化するなか、児童虐待への対応や学校との連携、家庭教育における協力について、法令や通知上に明示されるようになっていく。

##### (2) 民生委員が児童委員を兼ねる意義

- ・子どもが抱える課題は家庭状況が反映したものが多く、家庭全体への支援なくして課題解決は困難。支援にあたっては、関係機関等との連携が不可欠であるが、地域においてあらゆる世代や世帯の支援にあたる民生委員でもある児童委員だからこそ可能といえる。
- ・児童委員、主任児童委員はその役割を果たしていくためには、住民のみならず、関係機関の認知、信頼が不可欠であり、それは民生委員が児童委員を兼ねているからこそ担保されている。

#### 第2部 児童委員活動の現状および課題

##### ～これまでの「全国児童委員活動強化推進方策」を踏まえて

##### (1) 児童委員活動の現状

- ・相談支援件数のうち「子どもに関すること」は減少しているものの、他（高齢者や障がい者等）に比べて減少率は小さく、総件数に占める比率では増加傾向。
- ・民児協における取り組みとして、学校訪問や通学路の見守りは約 9 割、子育て家庭への訪問や子育てサロン等は約 6 割の単位民児協で実施している。

##### (2) 今後に向けた課題

- ・児童委員活動および民児協における子ども・子育て支援活動に関する課題としては、「取り組みの地域差および分野別の差異」、「子育て家庭への関わりの難しさ」、「民児協組織内での課題」、「『児童委員』としての認知度の低さ」、「地域における関係機関との連携状況」といったことが特筆される。

##### (3) 「全国児童委員活動強化推進方策」に基づく取り組み経過

- ・平成 12 年以来、「全国児童委員活動強化推進方策」を継続して策定している。一つの方策の取り組み期間は約 3～4 年で、それぞれの時代に合わせた取り組み課題を提示してきた。
- ・平成 16 年以降は、「わがまちならでは」をキーワードに、地域の特色を活かした児童委員活動の推進を呼びかけてきた。



## 第3部 これからの児童委員活動の重点

### (1) これからの児童委員活動、児童委員協議会活動に期待されること

- ・今後期待されることとして、①家庭全体を視野に入れた支援、②継続的な見守り、③自らが「子育て応援団」となり、さらに応援団を増やしていく、④児童委員協議会でもある民児協としての組織的活動の推進、⑤地域住民や幅広い関係者への児童委員、主任児童委員としてのPR、の5点が挙げられる。

### (2) 今後の児童委員活動の重点

#### 重点1 子どもたちの「身近なおとな」となり、地域の「子育て応援団」となる

- ・すべての親子が地域のなかで誰かとつながっていることを実感し、何かあったときには頼れる相手がいるという安心感をもてるようにしていく。
- ・地域の子どもたちの「身近なおとな」、また子育て中の親にとって「人生の先輩、子育ての先輩」として、身近な存在となる。

<考えられる取り組み例>

- ・登下校時の見守りや声かけ運動等による子どもたちとの関係構築。
- ・子育てサロン等の開催や情報提供により、子育て家庭の孤立防止を進める。

#### 重点2 子育て、子育てを応援する地域づくりを進める

- ・子育てや子どもの健やかな育ちを地域で支えていく。
- ・率先して「子育て応援団」となると同時に、地域住民への働きかけを行なうことで地域に「子育て応援団」を増やし、子育て、子育てを応援する地域づくりを進める。

<考えられる取り組み例>

- ・居場所づくりや地域行事等を通じて、子どもと地域の大人の関係づくりを進める。
- ・福祉施設を会場とした子ども食堂の開催等、社会福祉法人との連携強化

#### 重点3 課題を抱える親子を早期に発見し、つなぎ、支える

- ・課題を抱えながら周囲に助けを求められない親子を早期に把握し、支援につなぐことで課題の深刻化防止につなげる。
- ・日頃から、「気になる家庭」について、地域住民から積極的な情報提供を得られる関係づくりに取り組む。

<考えられる取り組み例>

- ・赤ちゃん訪問や乳幼児健診への協力等を通じて、課題を抱える親子の早期把握につなげる。
- ・学校との情報交換会を通じて、子どもに関する情報共有と役割分担を行なう。

#### 重点4 児童委員制度やその活動への理解の促進

- ・児童委員が地域において積極的な取り組みを推進していくために、その基盤となる環境整備に取り組む。
- ・内的環境の整備としての民児協の機能強化、外敵環境の整備としての地域住民や関係機関等への児童委員の存在・役割の認知と正しい理解の促進を図る。

<考えられる取り組み例>

- ・定例会における児童分野に関する議題の必須化や研修を通じた委員の意識啓発。
- ・活動強化週間や行事等を通じた地域住民や関係者への活動のPR。

## 民生委員児童委員信条

- 一、わたしたちは隣人愛をもつて  
社会福祉の増進に努めます
- 一、わたしたちは常に地域社会の  
実情を把握することに努めます
- 一、わたしたちは誠意をもつてあらゆる  
生活上の相談に応じ自立の援助に努めます
- 一、わたしたちはすべての人と協力し  
明朗で健全な地域社会づくりに努めます
- 一、わたしたちは常に公正を旨とし  
人格と識見の向上に努めます

日本国内でのボランティア活動中のケガや賠償責任を補償

# ボランティア活動保険



**保険金額・年間保険料（1名あたり）** 団体割引20%適用済 / 過去の損害率による割増適用

保険金の種類		プラン	基本プラン	天災・地震補償プラン	
ケガの補償	死亡保険金		1,040万円		
	後遺障害保険金		1,040万円(限度額)		
	入院保険金日額		6,500円		
	手術保険金	入院中の手術		65,000円	
		外来の手術		32,500円	
	通院保険金日額		4,000円		
	地震・噴火・津波による死傷		×	○	
賠償責任の補償	賠償責任保険金 (対人・対物共通)		5億円(限度額)		
<b>年間保険料</b>			350円	500円	

商品パンフレットは  
コチラから



(ふくしの保険  
ホームページ)

## <重要>

- ◆ 基本プランでは地震・噴火・津波に起因する死傷は補償されません。
- ◆ 年度途中でご加入される場合も上記の保険料となります。
- ◆ 中途脱退による保険料の返金はありません。
- ◆ 途中でボランティアの入替や、ご加入プランの変更はできません。
- ◆ ご加入は、お1人につきいずれかのプラン1口のみとなります。

**ボランティア行事用保険** (傷害保険、国内旅行傷害保険特約付傷害保険、賠償責任保険)

**送迎サービス補償** (傷害保険)

**福祉サービス総合補償**  
(傷害保険、賠償責任保険、約定履行費用保険(オプション))

● このご案内は概要を説明したものです。詳細は、「ボランティア活動保険パンフレット」にてご確認ください。●

団体契約者 **社会福祉法人 全国社会福祉協議会**

取扱代理店 **株式会社 福祉保険サービス**

〈引受幹事〉 損害保険ジャパン株式会社 医療・福祉開発部 第二課

TEL: 03 (3349) 5137

受付時間: 平日の9:00~17:00 (土日・祝日、年末年始を除きます。)

この保険は、全国社会福祉協議会が損害保険会社と一括して締結する団体契約です。

〒100-0013 東京都千代田区霞が関3丁目3番2号 新霞が関ビル17F

TEL: 03 (3581) 4667

受付時間: 平日の9:30~17:30 (土日・祝日、年末年始を除きます。)

秋田県民児協  
活動強化方策2025  
【第2期】

---

令和7年3月

発行 秋田県民生児童委員協議会

〒010-0922 秋田市旭北栄町1番5号

TEL 018-864-2714

FAX 018-864-2742

---